

Uchwała Nr SO-12/0955/154/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 02 czerwca 2022 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krzemieniewo w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Krzemieniewo z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2022 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krzemieniewo w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Krzemieniewo z wykonania budżetu gminy za 2021 r. wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy. W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Gminy przy piśmie z dnia 23 maja 2022 r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Krzemieniewo z wykonania budżetu gminy za 2021 rok skierowany został do Rady Gminy, zawiera uzasadnienie oraz został podpisany przez wszystkich członków Komisji Rewizyjnej. Do wniosku załączono protokoły z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Nr IV/2022 z dnia 08 kwietnia 2022 r. oraz Nr V/2022 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 20 maja 2022 r. Z protokołu Nr V/2022 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 20 maja 2022 r., na którym Komisja opiniowała wykonanie budżetu za 2021 rok wynika, iż uchwała Komisji Rewizyjnej została podjęta jednomyślnie tj. wszyscy członkowie Komisji Rewizyjnej głosowali „za” wystąpieniem z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy Krzemieniewo absolutorium za rok 2021.

Z uzasadnienia wniosku wynika, iż na posiedzeniach w dniach 08 kwietnia oraz 20 maja 2022 roku Komisja Rewizyjna dokonała oceny wykonania budżetu Gminy rozpatrując w szczególności sprawozdanie roczne Wójta z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok wraz z informacją o stanie

mienia komunalnego za 2021 rok, i zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Krzemieniewo za 2021 rok.

W uzasadnieniu wniosku Komisja dokonała oceny wykonania budżetu za 2021 rok zarówno po stronie dochodów jak i wydatków. Komisja po przeanalizowaniu wykonania dochodów w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej uznała, że w roku 2021 dochody planowano i realizowano poprawnie, a wysoki poziom realizacji dochodów jest następstwem przyjmowania właściwych prognoz oraz skrupulatnego egzekwowania należności w stosunku do gminy. Przeanalizowane dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Wójta Gminy w zakresie dochodów budżetowych w roku 2021.

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu sprawozdania w zakresie wydatków budżetowych, stwierdziła, iż *„Szczególny wpływ na niski wskaźnik wydatków majątkowych miał brak wydatków między innymi na budowę drogi gminnej Krzemieniewo-Brylewo”*. *Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że zadanie to jest w trakcie realizacji a wydatkowanie w roku 2021 było niemożliwe”*.

Komisja nie stwierdziła w sprawozdaniu Rb-28S przekroczeń planu, natomiast z uwagi na panującą pandemię rok 2021 był rokiem szczególnie trudnym i specyficznym. Wójt musiał na bieżąco reagować na nietypową sytuację w kraju która przekładała się w sposób nieprzewidziany na budżet gminy.

W uzasadnieniu wniosku (str. 2 pkt. 19) Komisja Rewizyjna stwierdza, iż *„W oparciu o analizę sprawozdania z wykonania budżetu Komisja Rewizyjna ustaliła, że w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu, a w szczególności:*

- a) Wydatki były dokonywane w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem;*
- b) Dokumenty przedstawiane do kontroli Komisji Rewizyjnej w trakcie całego roku budżetowego były rzetelne tzn. prawidłowo udokumentowane fakturami;*
- c) Zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem terminów i wysokości, co nie skutkowało zapłatą odsetek karnych za opóźnienia w zapłacie.*
- d) Zobowiązania na podstawie umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zawarte zostały w granicach kwot ujętych w budżecie;*
- e) Wydatki bieżące jak i na realizację zadań inwestycyjnych, ponoszone były w sposób celowy,*

Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła informację o stanie mienia jednostki (wskazując zakres jej oceny) oraz zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Komisja Rewizyjna na swym posiedzeniu zapoznała się i rozpatrzyła sprawozdanie finansowe za rok 2021, dokonała szczegółowej analizy bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok, bilansu jednostek budżetowych, rachunku zysków i strat jak również zestawienia zmian w funduszu jednostek, informację dodatkową do bilansu za rok 2021.

Komisja pozytywnie oceniła wykonanie budżetu za 2021 rok, co stanowiło podstawę do wystąpienia z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

W trakcie roku 2021 Komisja prowadziła kontrole w zakresie wykonania budżetu obejmujące następujący zakres:

- w dniu 12 marca 2021 r. przeprowadzono kontrolę współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi;

- w dniu 11 czerwca 2021 r. skontrolowano realizację budżetu Gminnego Centrum Kultury;
- w dniu 29 lipca 2021 r. przeprowadzono analizę zasad zatrudnienia pracowników urzędu gminy;
- w dniu 26 sierpnia 2021 r. przeprowadzono kontrolę funkcjonowania placówek oświatowych połączoną z wizytacją w SP Pawłowice;
- w dniu 7 września 2021 tematem analizy była ocena wykonania budżetu gminy za I półrocze roku 2021;

Z uzasadnienia wniosku wynika, że Komisja po przeanalizowaniu sprawozdań i wszystkich materiałów oraz wysłuchaniu wyjaśnień ze strony Wójta Gminy i Skarbnika Gminy oraz opierając się na wynikach całorocznej pracy kontrolnej wnioskuje o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krzemieniewo w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Krzemieniewo z wykonania budżetu gminy za 2021 r. został należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.