

**Uchwała Nr SO-12/0955/84/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 21 maja 2021 roku**

w sprawie: *wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krzemieniewo w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Krzemieniewo z tytułu wykonania budżetu gminy za 2020 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2021 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krzemieniewo w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Krzemieniewo z wykonania budżetu gminy za 2020 r. wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Gminy przy piśmie z dnia 18 maja 2021 r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Krzemieniewo z wykonania budżetu gminy za 2020 rok skierowany został do Rady Gminy, zawiera uzasadnienie oraz został podpisany przez wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

Z protokołu Nr V/2021 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 12 maja 2021 r., na którym Komisja opiniowała wykonanie budżetu za 2020 rok wynika, iż uchwała Komisji Rewizyjnej została podjęta jednomyślnie tj. wszyscy członkowie Komisji Rewizyjnej głosowali „za” wystąpieniem z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy Krzemieniewo absolutorium za rok 2020.

Z uzasadnienia wniosku wynika, iż na posiedzeniach w dniach 23 kwietnia oraz 12 maja 2021 roku Komisja Rewizyjna dokonała oceny wykonania budżetu Gminy rozpatrując w szczególności sprawozdanie roczne Wójta z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok, i zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Krzemieniewo za 2020 rok.

W uzasadnieniu wniosku Komisja dokonała oceny wykonania budżetu za 2020 rok zarówno po stronie dochodów jak i wydatków. Komisja po przeanalizowaniu wykonania dochodów w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej uznała, że w roku 2020 dochody planowano i realizowano poprawnie, a wysoki poziom realizacji dochodów jest następstwem przyjmowania właściwych prognoz oraz

skrupulatnego egzekwowania należności w stosunku do gminy. Przeanalizowane dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Wójta Gminy w zakresie dochodów budżetowych w roku 2020.

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu sprawozdania w zakresie wydatków budżetowych, stwierdziła, iż „Szczególny wpływ na niski wskaźnik wydatków majątkowych miał brak wydatków na budowę drogi ul. Zielonej w Krzemieniewie. Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że zadanie to w trakcie roku było przygotowywane do ogłoszenia przetargu. Przygotowania te nie generowały kosztów”.

Komisja nie stwierdziła w sprawozdaniu Rb-28S przekroczeń planu, natomiast z uwagi na panującą w roku 2020 pandemię, Komisja ze szczególną uwagą przeanalizowała uruchamianie rezerwy na zarządzanie kryzysowe uznając, iż każdorazowe uruchomienie rezerwy było celowe i wobec tego nie wniesiono żadnych zastrzeżeń.

W uzasadnieniu wniosku (str. 3 pkt. 19) Komisja Rewizyjna stwierdza, iż „W oparciu o analizę sprawozdania z wykonania budżetu Komisja rewizyjna ustaliła, że w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu, a w szczególności:

- a) Wydatki były dokonywane w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem;
- b) Dokumenty przedstawiane do kontroli Komisji Rewizyjnej w trakcie całego roku budżetowego były rzetelne tzn. prawidłowo dokumentowane fakturami;
- c) Zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem terminów i wysokości, co nie skutkowało zapłatą odsetek karnych za opóźnienia w zapłacie.
- d) Zobowiązania na podstawie umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zawarte zostały w granicach kwot ujętych w budżecie;
- e) Wydatki bieżące jak i na realizację zadań inwestycyjnych, ponoszone były w sposób celowy,

Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła informację o stanie mienia jednostki oraz zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Komisja Rewizyjna na swym posiedzeniu zapoznała się i rozpatrzyła sprawozdanie finansowe za rok 2020, dokonała szczegółowej analizy bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok, bilansu jednostek budżetowych, rachunku zysków i strat jak również zestawienia zmian w funduszu jednostek, informację dodatkową do bilansu za rok 2020.

Komisja pozytywnie oceniła wykonanie budżetu za 2020 rok, co stanowiło podstawę do wystąpienia z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

W trakcie roku 2020 Komisja prowadziła kontrole w zakresie wykonania budżetu obejmujące następujący zakres:

- w dniu 14 lutego 2020 przeprowadzono analizę zestawienia przychodów z umów w stosunku do kosztów ponoszonych z funkcjonowaniem oczyszczalni;
- w dniu 12 marca 2020 skontrolowano realizację budżetu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej;
- w dniu 18 maja 2020 r. zajęto się kontrolą wydatków poniesionych na funkcjonowanie boiska ORLIK w gminie;
- w dniu 10 czerwca 2020 r. przeprowadzono analizę zasad dzierżawy gruntów gminnych;
- w dniu 3 lipca 2020 skontrolowano wydatki na zakup energii elektrycznej oraz wydatków na budowę i renowację oświetlenia ulicznego;
- w dniu 31 lipca 2020 przeprowadzono kontrolę funkcjonowania placówek oświatowych połączoną z wizytacją w Publicznym Przedszkolu nr 2 w Pawłowicach;
- w dniu 7 września 2020 r. tematem była ocena wykonania budżetu gminy za I półrocze roku 2020;

– w dniu 19 listopada 2020 r. sprawdzono poniesione wydatki majątkowe.

*Skład Orzekający wskazuje, iż w uzasadnieniu na stronie 3 wystąpiła omyłka pisarska w zakresie różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi tj. wpisano wartość 6.103.496,86 zł zamiast 6.103.486,86 zł,*

Z uzasadnienia wniosku wynika, że Komisja po przeanalizowaniu sprawozdań i wszystkich materiałów oraz wysłuchaniu wyjaśnień ze strony Wójta Gminy i Skarbnika Gminy oraz opierając się na wynikach całorocznej pracy kontrolnej wnioskuje o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

**Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krzemieniewo w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Krzemieniewo z wykonania budżetu gminy za 2020 r. został należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.