

Uchwała Nr SO-12/4016/99/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 stycznia 2025 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Krzemieniewo deficytu budżetu 2025 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.). Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 września 2023 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Małgorzata Okrent

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Krzemieniewo na 2025 r. przyjętej w dniu 16 grudnia 2024 roku uchwałą Nr VIII.58.2024 Rady Gminy Krzemieniewo wyraża:

opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania przez Gminę Krzemieniewo deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania w 2025 r. przez Gminę Krzemieniewo deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale budżetowej na 2025 r. przewidziane zostały:

- dochody w kwocie - 52.432.465,00 zł,
- wydatki w kwocie - 56.638.704,58 zł.

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu wynosi 4.206.239,58 zł. Zgodnie z brzmieniem § 3 uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz przelewami z rachunków lokat.

W załączniku Nr 15 do uchwały przedstawione zostały przychody budżetu wg tytułów (paragrafów klasyfikacji budżetowej). Na planowane przychody składają się:

- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości – 1.300.000,00 zł;
- przychody z rachunków lokat (wskazano § 994 zamiast zgodnie ze zmianą klasyfikacji przychodów § 954 „Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych”) – 2.906.239,58 zł;

Rozchody budżetu nie są planowane.

W uchwale budżetowej na 2024 rok (po zmianie wprowadzonej uchwałą Nr VIII.63.2024 z dnia 16 grudnia 2024 r.) Rada Gminy Krzemieniewo zaplanowała rozchody budżetu w kwocie – 2.906.239,58 zł z tytułu przelewów na rachunki lokat (§ 994), które stanowiły podstawowy wymóg dla możliwości planowania w uchwale budżetowej na 2025 rok przychodów w § 954 „Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych” i wykazywania tych przychodów jako źródło sfinansowania deficytu.

Kolegium Izby zauważa, że rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 15 lipca 2024 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1096), wprowadzono w przychodach budżetu nowy paragraf „954 Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych”, który ma zastosowanie po raz pierwszy do planowania i wykonania budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego na rok 2025.

Zatem zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów (po zmianach wykazanych powyżej) w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, ww. środki wprowadzone w roku 2024 po stronie rozchodów budżetu w § 994 „Przelewy na rachunki lokat”, w 2025 roku winny być wprowadzone po stronie przychodów budżetu w § 954 „Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych”, a nie w § 994 „Przelewy z rachunków lokat”.

Uchwałą Nr 1/80/2025 z dnia 15 stycznia 2025 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wskazano m.in. na naruszenie przepisów ww. rozporządzenia w zakresie klasyfikacji przychodów budżetu w § 994 „Przelewy z rachunków lokat”.

W roku budżetowym 2025 nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy, który wynosi 18,25 %.

Planowane do zaciągnięcia w 2025 roku przychody z tytułu kredytów i pożyczek będą spłacane w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Krzemieniewo wykazuje zachowanie ww. relacji w całym okresie prognozy.

W ocenie Składu Orzekającego w okresie spłaty zobowiązań, służących sfinansowaniu deficytu budżetu roku 2025, Jednostka będzie zdolna do ich regulowania, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, jeżeli będzie osiągała w poszczególnych latach zakładane wielkości budżetowe.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz przelewami z rachunków lokat są prawnie dopuszczalne.

W związku z powyższym Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.