

Uchwała Nr SO -12/0952/126/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2024 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzemieniewo na 2025 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 września 2023 r., w osobach ze zm.:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzemieniewo na 2025 r.

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Krzemieniewo przedłożył drogą elektroniczną w dniu 12 listopada 2024 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2025 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 10 września 2010 r. Rada Gminy Krzemieniewo podjęła uchwałę Nr XXX/175/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Krzemieniewo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 49.943.835,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 46.479.175,93 zł,
- wydatki w wysokości 49.943.835,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 45.175.314,81 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.303.861,12 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet gminy na 2025 rok ma być budżetem zrównoważonym. Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok nie przewiduje przychodów i rozchodów budżetowych.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Krzemieniewo realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego (co wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok).
5. Burmistrz Gminy konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Kwoty dotacji celowych, subwencji oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.
6. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzemieniewo na lata 2025-2028 wynika, że w 2025 r. i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycje wynikające z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2024 r. poz. 167, z późn. zm.).
9. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzemieniewo na lata 2025-2028 dla roku 2025, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
10. Projekt przewiduje wydatki m.in.:
 - w dz. 921 rozdz. 92120 w § 6570 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” (659.483,07 zł).
 - w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” (10.000,- zł).

W uzasadnieniu do projektu uchwały (str. 78) zawarta została informacja, iż: *„Przed udzieleniem dotacji zostanie podjęta uchwała wskazująca podmiot, który otrzyma dotację i cel na który zostanie przyznana. Przekazanie dotacji uwarunkowane jest podpisaniem umowy”*.

11. Postanowieniem § 4 projektu uchwały ustalono „*dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływów z części opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 200.000,00 zł i wydatki w kwocie 200.000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z załącznikiem nr 10 do uchwały, w tym:*

- 1) w zakresie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 4.000,00 zł,*
- 2) w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 196.000,00 zł”.*

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.) „*Gmina przeznaczs środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.*” Zatem wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 9³ ust. 3, stanowiące dochód gminy, powinny być przeznaczane na zadania, o których mowa w art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zatem nie mogą być przeznaczone na realizację zadań objętych programem przeciwdziałania narkomanii).

III.

Skład Orzekający wskazuje iż w postanowieniach projektu uchwały budżetowej na rok 2025 w podstawie prawnej zbędnie powołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. d oraz i.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.